



AL DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

En relació a la RESOLUCIÓ TES/512/2019, d'1 de març, per la qual s'aprova inicialment i se sotmet a informació pública el Pla de protecció del medi natural i del paisatge de l'Alta Garrotxa, als termes municipals d'Albanyà, Cabanelles, Maçanet de Cabrenys, Sant Llorenç de la Muga, Beuda, Vall de Bianya, Montagut i Oix, Sales de Llierca, Sant Joan de les Fonts, Tortellà, Camprodon, Molló i Sant Pau de Segúries.

JOVES AGRICULTORS I RAMADERS DE CATALUNYA – JARC, amb C.I.F n° G-61420329, i domicili social a Barcelona (08038), C/Uldecona n°21-31, 1°; de la millor manera que procedeixi;

MANIFESTEM:

Que amb data 7 de març de 2019 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC núm.7825), l'anunci d'informació sobre l'aprovació inicial del Pla de protecció del medi natural i del paisatge de l'Alta Garrotxa, als termes municipals d'Albanyà, Cabanelles, Maçanet de Cabrenys, Sant Llorenç de la Muga, Beuda, Vall de Bianya, Montagut i Oix, Sales de Llierca, Sant Joan de les Fonts, Tortellà, Camprodon, Molló i Sant Pau de Segúries.

Un cop examinat els documents que conformen el Pla anteriorment esmentat, i dins del termini d'informació pública establert, formulem les següents,

OBSERVACIONS:

Al document: DOCUMENT AMBIENTAL ESTRATÈGIC

General

Un document que té la finalitat d'aportar i determinar l'avaluació ambiental estratègica per establir la gestió i ordenació d'un espai natural, és necessari que incorpori un diagrama de fluxos dels recursos forestals i biomassa, un històric i evolució dels ecosistemes, els quals actualment no adjunta.

3.2.4 Factors de canvi antròpics i efectes que generen.

En aquest apartat es fa esment a una sèrie d'impactes per factors de canvi antròpics per les activitats agrícoles i ramaderes, visualment descrits a les taules 3.18 i 3.19.

Considerem que no és tècnicament correcte només considerar canvis antròpics negatius per aquestes activitats, sense tenir en compte els beneficis que produeix al territori la gestió agrària.

Tampoc s'entén que en les taules anteriorment esmentades s'atribueixin alguns d'aquests impactes negatius a l'activitat agroramadera, amb la denominació "sense dades" o teòric, donant per suposat, o amb la intenció que així sigui, que aquestes activitats comporten canvis negatius a l'ecosistema. Aquest fet denota una falta de rigor important.

Al document: MEMÒRIA

1. Naturalesa i objecte del Pla

1.3 Tramitació del Pla.

S'estableix que les competències per formular i aprovar els plans de protecció del medi natural i paisatge corresponen al departament competent en matèria de medi natural i biodiversitat, que la seva aprovació inicial i provisional correspon al conseller/a del departament competent en matèria de medi natural i biodiversitat i al Govern la seva aprovació definitiva.

- Segons la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, correspon al departament competent en matèria de medi natural i biodiversitat formular els plans de protecció del medi natural i del paisatge, però no la seva aprovació.
- A part, cal tenir en compte que segons la Resolució TES/335/2019, de 13 de febrer, es va delegar en la persona titular de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural l'aprovació inicial i provisional dels plans de protecció del medi natural i del paisatge que segons la Llei d'espais naturals correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de medi natural i biodiversitat.

Per tant, es necessari actualitzar i corregir aquest apartat de la memòria.

1.4 Vigència i actualització del Pla

Segons l'article 5bis de la Llei d'espais naturals, els Plans de protecció de medi natural i paisatge, en endavant PPMNiP, han de ser aprovats pel Govern de la Generalitat, i per tant, no s'ajusta a dret el fet que una part del Pla pugui ser modificat mitjançant resolució del Director/a general, sense passar la tramitació corresponent de consulta pública i emissió dels informes pertinents. Així doncs, considerem que s'ha d'eliminar la possibilitat de que el Pla es pugui modificar per resolució de la Direcció General competent.

2. Marc Legal, figures de protecció i règim de gestió de l'espai

- Els Acords de Govern no tenen rang de disposició legal o reglamentaria, per tant, s'han d'eliminar de la Taula 2.1 de la pàgina 12, o bé canviar el títol de la mateixa.
- Amb els criteris de conservació que s'han determinat, no es té en compte una amenaça ambiental com són els incendis, i que a més impossibilita i posa barreres a la consecució de part dels preceptes de l'actual llei de canvi climàtic.
- Majoritàriament els terrenys que conformen l'espai de l'Alta Garrotxa són privats, en un 91,47%, i és als seus titulars als que els hi correspon la gestió dels seus terrenys, tal com diu l'article 23 de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Montes. Aquesta llei dictamina que les finques forestals privades es gestionen per part del seu titular, sense perjudici del que disposi la legislació específica. Per tant, qualsevol actuació que es desenvolupi en finques de titularitat privada han de comptar amb l'autorització dels titulars.

2.3. Òrgans competents en la gestió de l'espai

- La composició de la Comissió Executiva que es detalla a la memòria, no s'ajusta al que determinen els estatuts del Consorci de l'alta Garrotxa en el seu article 9. Cal adaptar-se al marc estatutari actual.
- A més la memòria fa referència a una xarxa viària de l'administració local, la qual caldria recollir-la en un plànol per facilitar l'ordenació.
- L'article 187 ter del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, diu que no estan subjectes a intervenció mitjançant llicència urbanística o comunicació prèvia les següents activitats: en sòl no urbanitzable i urbanitzable no delimitat: Els moviments de terra, explanació de terrenys, obertura, pavimentació i modificació de camins rurals i la tala d'arbres o arbustos que es facin sota el paraigua d'un instrument d'ordenació forestal o sota la intervenció de l'administració forestal o competent. De forma, que és necessari introduir aquesta correcció on s'especifica que els ajuntaments són responsables d'aquestes llicències.

3. Àmbit territorial del Pla

Es proposa introduir la següent informació estreta de les consultes realitzades sobre les bases cartogràfiques de delimitació del Pla i creuant la informació amb la capa de IOF vigents al CPF a marc de 2019, de les quals es desprèn la següent informació:

- En l'àmbit del Pla hi ha 151 IOF vigents (139 PTGMF i 12 PSGF).
- El Pla preveu una superfície de protecció de 50.277,7 ha: 32.844,1 ha de l'Espai d'interès Natural i 17.433,6 ha de Zona perifèrica de protecció.
- En relació als IOF dins l'àmbit de l'Espai d'interès Natural hi ha 18.727,65 hectàrees aprovades (57%) i 8274,1 hectàrees en zona perifèrica de protecció (47,5%).
- En l'àmbit de de l'Espai d'interès Natural es diferencia la Zona de foment de dinàmica natural amb 6.893,25 hectàrees i la Zona de gestió sostenible amb 25.950,85 hectàrees.
- En relació als IOF de la Zona de foment de dinàmica natural hi ha 2761,96 hectàrees aprovades (40%) i a la Zona de gestió sostenible hi ha 15.961,69 hectàrees aprovades (61,5%).
- Pel que fa a la titularitat del terrenys de l'espai natural, és majoritàriament privada (un 91,47%) sent la part de terrenys públics (8,52%).
- A l'espai hi ha un total del 2.798,36 ha públiques front les 30.045,74 hectàrees privades.

En relació la zona perifèrica de protecció i connectivitat ecològica, creiem que aquesta està sobredimensionada i en bona part no millora la connectivitat amb altres espais naturals protegits veïns. S'hauria de limitar a connectar aquests espais deixant fora els sectors que no connecten espais naturals protegits, i tenir en compte que no s'ha previst cap connector amb el sector nord que fa frontera amb França, on ni hi ha cap figura de protecció, i per tant no es mitigarán els impactes.

5. Objectius generals

OG.01 Restaurar i conservar els processos naturals i la biodiversitat associada

La memòria manifesta una incertesa sobre quina és la gestió més adient. Aplicant el principi de precaució, establert a l'apartat g) de l'article 2 de la Llei 42/2007 del Patrimoni Natural i Biodiversitat, caldria continuar desenvolupant les activitats que ara es realitzen i no realitzar uns canvis sobre els quals existeix incertesa de la seva idoneïtat.

Pèrdua de biodiversitat

No s'aporta cap dada sobre la pèrdua de biodiversitat, si es que existeix i els factors que l'haurien provocat. Per tant, aquesta referència s'hauria d'eliminar o canviar l'enunciat.

Increment dels riscos naturals sobre bens i persones

Cal introduir al Pla la definició de zones estratègiques per a la prevenció d'incendis forestals, tot esmentant la informació de la que disposen el cos de bombers GRAF de la Generalitat de Catalunya.

Els efectes del canvi climàtic sobre els sistemes naturals

És necessari tenir en compte que la dinàmica de successió d'espècies, en un context de sequera i més competència interespecífica, comportarà una pèrdua dels hàbitats d'interès comunitari per falta de gestió activa.

La pèrdua de capacitat d'aprofitament econòmic de les finques

Entenem que la nova normativa i tràmits administratius que incorpora el Pla, com els nous informes o restriccions d'actuacions, afavoreixen la pèrdua de capacitat d'aprofitament econòmic i agreujant el despoblament rural.

Elevat cost públic de les polítiques de conservació de la biodiversitat basades en el foment dels aprofitaments tradicionals

Aquesta afirmació és incorrecta i s'ha d'eliminar. És necessari fer un anàlisi objectiu i definir quina és la gestió òptima i quins són els elements clau a conservar.

Per últim, s'ha definit un àmbit on només es poden desenvolupar activitats que segueixin la línia definida, per tant es contradiu amb la declaració d'intencions de no imposar criteris de la memòria.

OG.02 Protegir els hàbitats i les espècies d'especial interès

Aquest objectiu és contradictori en un plantejament de no gestió o dinàmica natural. Cal analitzar i decidir quins hàbitats dels que substituiran els actuals poden ser més interessants des d'una perspectiva holística dels sistemes.

OG.06 Fomentar les activitats econòmiques relacionades amb la restauració i conservació dels valors naturals i culturals de l'espai

- Es planteja el foment de les activitats econòmiques en el sentit de potenciar la conservació.

- Creiem que és contradictori plantejar la lliure evolució a les zones de dinàmica natural i no contemplar l'alteració de la natura en aquestes zones amb la potenciació



de l'ús social de l'espai, ja que aquest ús social serà molt més impactant i no aporta cap millora, a diferència de les activitats econòmiques tradicionals, sobre tot del sector primari i la silvicultura.

- Creiem que seria interessant estudiar la possibilitat de crear distintius de marques protegides, indicacions geogràfiques o similars.

OG.09 Articular la gestió de l'espai amb la planificació i gestió sectorial

S'hauria d'incorporar al Pla la determinació d'un mecanisme concret de coordinació administrativa.

OG.10 Establir mecanismes d'aplicació del Pla

Els objectius plantejats no són mesurables, no estan determinats els indicadors, no són realistes ni assolibles i no estan limitats en un marc temporal.

5.2. Concreció en l'espai dels objectius generals de conservació del patrimoni natural: Els elements de protecció específica

Diagnosi

S'hauria de definir objectiu per objectiu, una vegada aquests hagin sigut reformulats de forma assolibles, realistes, mesurables i emmarcats en un límit temporal. En el format actual es difumina la diagnosi i l'objectiu no s'identifica clarament.

6. Diagnosi

6.1. Amenaces i oportunitats per l'assoliment dels objectius generals de conservació del patrimoni natural i el paisatge de l'espai.

S'hauria de concretat més exactament el que es persegueix. El paràgraf presta a confusió en parlar dels objectius generals de conservació i els efectes sobre aquests dels anomenats factors de canvi.

6.1.3. Descripció detallada dels factors de canvi

6.1.3.1. Agricultura

S'interpreta una contradicció entre el manteniment de les activitats agrícoles i el fet que es valori positivament el desenvolupament espontani de la vegetació colonitzant d'aquests espais.

6.1.3.2. Ramaderia

No es pot considerar generalitzable l'anàlisi negatiu de les explotacions ramaderes. Pot ser que es detecti un procés erosiu en algun lloc i moment puntual, però no una pràctica habitual de devaluació de les pastures, i per tant, no s'entén que es consideri, per un costat, la ramaderia com un actiu per l'espai, però, per altre banda, es limiti la seva activitat a l'apartat normatiu i de recomanacions.

6.1.3.3. Aprofitaments forestals

- Cal realitzar un anàlisi més acurat, no l'actual, generalista i amb terminologia incompreensible.

- D'acord amb les consultes realitzades sobre les bases cartogràfiques de delimitació del Pla i creuant la informació amb la capa de IOF vigents al CPF, es desprèn la següent informació:

- o En l'àmbit del Pla hi ha 151 IOF vigents (139 PTGMF i 12 PSGF).
- o El Pla preveu una superfície de protecció de 50.277,7 ha: 32.844,1 ha de l'Espai d'interès Natural i 17.433,6 ha de Zona perifèrica de protecció.
- o En relació als IOF dins l'àmbit de l'Espai d'interès Natural hi ha 18.727,65 hectàrees aprovades (57%) i 8274,1 hectàrees en zona perifèrica de protecció (47,5%).

- L'augment de la superfície forestal no té perquè comportar una millora per les espècies forestals. Avui dia, l'augment més important de la superfície forestal és degut a l'abandonament dels espais agrícoles i ramaders, no provenen de la gestió forestal, on si ha hagut un canvi de d'estructura, no d'ús de sòl.

- Existeix una contradicció entre la no gestió i l'aprofitament de les masses i la lliure evolució com element estructurador de l'espai a conservar. Cal tenir en compte que la silvicultura és la rèplica de perturbacions naturals per accelerar el desenvolupament de les masses forestals, que d'altre forma seria més lent i arriscat.

- La gestió amb IOF està basada en la sostenibilitat, mètodes silvícoles i de planificació per assolir els objectius de conservació i aprofitament. Considerem que és la única forma de millorar les masses i garantir la biodiversitat.

- Existeix una manca d'unió entre les descripcions i els objectius generals. D'aquesta forma no es pot discernir quines activitats son positives o negatives per a uns objectius no concrets.

6.1.3.4. Altres aprofitaments dels recursos naturals.

Falta una diagnosi acurada del factor. No es té en compte que l'Alta Garrotxa és una de les zones de Catalunya de major importància de àrees privades de caça, on s'ha realitzat una gestió cinegètica acurada i aportant una rendibilitat econòmica, tot reduint danys en la societat. Caldria posar en valor aquest fet i la seva importància en la prevenció d'incendis per pasturatge i riquesa biològica.

6.1.3.6. Infraestructures de transports i xarxes de comunicació.

L'ús públic de l'espai que es planteja com una oportunitat, podria arribar a ser el principal problema en relació a la conservació. En el Pla, es fomenta el consum de natura però al mateix temps es planteja la imposició de la lliure evolució de les masses forestal i abandonament d'activitats humanes. Deixar d'utilitzar una pista durant un període, no té per implicar un impacte positiu. Les pistes forestals no tenen cap incidència com a fragmentadores d'habitats.

6.1.3.7. Urbanització i desenvolupament residencial, industrial i comercial.

La diagnosi del factor és errònia. Cal considerar els impactes positius que genera la presència i activitat humana al territori com la millor garantia de protecció i salvaguarda de l'espai protegit.

6.1.3.8. Ús públic i activitats.

Les activitats d'ús públic a l'espai natural són moltes i diverses, i en general poden ser una eina de divulgació de la natura. Cal parar atenció, però, als possibles conflictes entre usuaris i habitants de l'espai.

- Cal fer referència a la regulació actual de descens de barrancs.
- Es necessari un diagnòstic dels impactes de les activitats, positius i negatius.
- Referenciar els càmpings legalment establerts i les seves zones d'acampada en qualsevol cas.
- S'afirma, tot i no tenir informació, que les activitats d'ús social de la natura produeixen un impacte negatiu. Sembla que no es vol permetre el desenvolupament econòmic associat al turisme i l'oci.

6.1.3.9. Altres activitats que alteren els sistemes naturals.

Només es recullen impactes negatius sobre la crema de restes vegetals, col·locació de tanques i captació d'aigua.

No es té en compte que la crema de restes pot evitar un incendi, les tanques permeten modular la pressió de fauna salvatge, i sobre les captacions d'aigua no s'han tingut en compte el número que es produeixen a la zona. Cal aportar dades contrastades i eliminar les percepcions subjectives de la visió urbana sobre el medi rural.

6.1.3.10. Canvi climàtic.

La proposta d'abandonar 6.000 ha a dinàmica natural o lliure evolució com a garantia de manteniment de conservació i diversitat no és correcte ni real. La gestió activa, acurada i adaptada a potenciar i mantenir els valors de conservació, seria la major garantia i seguretat per l'espai protegit. El Pla hauria de preveure els escenaris futurs davant el canvi climàtic i avaluar les actuacions sobre hàbitats i espècies.

6.1.3.11. Les espècies exòtiques invasores

Seria interessant si existeixen activitats o factors que afavoreixen la introducció d'espècies invasores, per tal de minimitzar la possible entrada de noves espècies invasores exòtiques.

6.1.4 Amenaces i oportunitats per la restauració i conservació dels processos naturals i la biodiversitat associada (OG.01)

Es plantegen escenaris i situacions amb poca fonamentació i sense certesa. No és responsable incloure un apartat com aquest sense una informació contrastada, tot afirmant que la gestió antròpica és la responsable dels mals de l'espai. Cal fixar nous escenaris i posar en valor l'acció antròpica, com a garantia de fixació i manteniment dels aspectes que justifiquen l'espai protegit.

Successió

Valorar positivament l'abandonament de l'activitat tradicional, és erroni i contradictori amb altres parts del document, més aviat és un problema.



Plantejar la lliure evolució sense intervenció, és una irresponsabilitat. Cal plantejar formes de gestió silvopascícoles correctes per assolir els objectius.

Foc i incendis per causes naturals

En un context de canvi climàtic, el diagnòstic que es realitza és erroni, i és incompreensible que s'intentin recuperar els incendis forestals com a un procés natural. La complexitat d'aquest tema i el risc que suposa, fa necessari que es planifiqui l'espai correctament amb plànols de detall de zones estratègiques per a la prevenció d'incendis.

Cadenes tròfiques

L'anàlisi que es fa és basa en una visió molt ideal però mancada de rigor i realisme. Cal posar per davant els usos de ramaderia tradicional de la gent que viu a territori.

Per altre banda, cal analitzar les gestions cinegètiques que es realitzen en algunes finques privades, i que han proporcionat, a banda de la regulació de poblacions, un benefici econòmic a territori.

Dinàmica natural

És necessari assolir unes zones on es restaurin tots els processos i aquests siguin només els naturals, però per la resta de l'espai es planteja la recuperació de tots els processos, però ja siguin tant de forma natural com semi-natural.

- La definició i delimitació d'una zona anomenada de dinàmica natural amb un objectiu a llarg termini de la inexistència d'activitats antròpiques suposa l'expropiació de "facto" dels terrenys que componen aquesta zona, en tant que queda limitat el dret d'ús de la propietat privada. Cal tenir en compte que la situació actual de l'espai es fruit de la gestió del seus propietaris/es i que l'eliminació de la gestió forestal és un perill sobre tot en el context actual de canvi climàtic i amb els incendis forestals com a principal risc i amenaça.
- L'establiment de zones de dinàmica natural ha de ser totalment voluntària per part de la propietat, ja sigui pública o privada. En qualsevol cas no hi ha cap obligació ni referència normativa a la necessitat de configurar àrees de dinàmica natural ni a nivell europeu, ni estatal ni a nivell català.
- Les directives comunitàries referides a la Xarxa natura 2000 contempnen la necessitat de garantir un estat favorable de conservació dels habitats comunitaris així es defineix en aquesta directiva la conservació com el conjunt de mesures necessàries per mantenir i restablir els hàbitats naturals i les poblacions de fauna i flora silvestre en un estat de conservació favorable.
- L'establiment d'una àrea de 6.000 ha de dinàmica natural no garanteix el compliment d'aquesta directiva doncs la pròpia dinàmica natural, en un context de canvi climàtic, comportarà a mitja termini la desaparició dels habitats i espècies per les quals es va introduir l'espai dins la Xarxa Natura 2000. D'altra banda és del totalment contraproductiu disposar d'una superfície continua de 6.000 Ha que entraria en declivi al mateix temps per manca de vigor; en el mateix sentit la pròpia dinàmica natural pot donar lloc a la desaparició per substitució dels habitats declarats d'interès en el marc normatiu actual.
- No es justifica en qualsevol cas que la superfície mínima necessària per a assolir la dinàmica natural sigui de 6.000 ha quan estudis encarregats al CREAFL afloren

bosc singulars interessant per al foment de dinàmica natural de menys de 2 ha.

6.1.5 Amenaces dels hàbitats, espècies i llocs o elements geològics que són element de protecció específica (G.02 i OG.03)

No és correcte afirmar que els hàbitats son fruit de la seva evolució amb els processos naturals. L'activitat humana ha contribuït a la conformació de l'espai actual, i els sistemes naturals han coevolució amb l'ésser humà, el qual també en forma part.

Creiem que no es pot abordar la recuperació d'un espai sense indicar clarament quins elements es volen recuperar, ni introduir espècies que han desaparegut sense el consens dels habitants i de la propietat, i fent prevaldre la visió científica per sobre la percepció social. Cal tenir predefinit el model de sistema al que es vol arribar i com.

Els processos naturals no poden suplir els aprofitaments tradicionals, els quals les directives europees estan emmarcant com necessaris. El text repeteix un relat sobre deixar que la natura evolucioni de forma natural, per tal de crear economia basada en el consum de la natura, el qual ja es percep com un dels problemes actuals de conservació per excés de freqüentació.

6.3. Oportunitats per l'assoliment dels objectius generals de promoció d'activitats econòmiques i de coneixement i sensibilització (OG.06 a OG.08)

Cal valorar les amenaces i oportunitats per a tots els objectius, resultaria molt més útil realitzar un anàlisi DAFO.

Creiem que és necessari quantificar l'activitat econòmica que es referencia en llocs de treball i volum de negoci.

6.3.1 Oportunitats per fomentar les activitats econòmiques i socials relacionades amb la restauració i conservació dels valors naturals i culturals de l'espai (OG.06)

Producció de natura de qualitat com a model d'explotació no extractiva de les finques.

No estem d'acord en parlar de natura de qualitat tot menyspreant diferents tipus de sistemes, i crear opinions adverses als aprofitaments naturals.

Actualment no existeixen quantificacions del que poden suposar aquestes activitats no extractives, que a més a més, no s'analitzen des del punt d'amenaça pel propi medi que poden comportar.

En un espai, on el 90% dels terrenys són de titularitat privada, les activitats econòmiques que s'hi realitzin han de comptar amb la seva autorització.

Cal reformular tots els objectius i dotar-los de rigor tècnic i indicadors mesurables.

Manteniment d'espais oberts amb ramaderia extensiva i gestió forestal propera a la natura com a models d'explotació extractiva de les finques.

Defensem que hi ha molts models de gestió per les diferents espècies forestals de l'espai, que ben plantejats i determinats, poden donar una resposta ambiental sostenible equivalent o inclús millor que la única plantejada.

Prevenció o reducció dels riscos de la població als incendis forestals

No es fa un plantejament correcte sobre els GIF. S'ha d'abordar en la diagnosi de l'espai correctament, i plantejar incendis de disseny en el marc d'unes condicions sinòptiques determinades. Així com, determinar punts estratègics on actuar i com. És totalment necessari que el Pla incorpori l'estratègia vers els incendis forestals.

Tal com s'ha expressat amb anterioritat, els objectius específics han de ser realistes, mesurables i acotats en el temps.

6.4. Diagnosi per l'assoliment dels objectius generals de governança de l'espai (OG.09 i OG.10)

6.4.1 Diagnosi per l'articulació de la gestió de l'espai amb la planificació i gestió sectorial (OG.09)

Segons la llei d'espais naturals els plans de protecció del medi natural i del paisatge poden subjectar a l'autorització o la comunicació prèvies la utilització de l'espai natural protegit per al gaudi dels ciutadans. Correspon a l'òrgan gestor de l'espai natural protegit autoritzar l'acte d'utilització corresponent o rebre la comunicació exigida. Per tant no hi ha obligació legal per subjectar totes les activitats a autorització administrativa i cal preveure quins actes estaran subjectes a comunicació prèvia la qual hauria de ser preferent per agilitzar l'activitat administrativa.

Cal tenir en compte i fer referència a la normativa existent, entre d'altres:

- La Llei d'accés motoritzat al medi natural i l'atorgament de competències al DARP a la seva aplicació.
- El Decret 56/2003, de 20 de febrer, pel qual es regulen les activitats físicoesportives en el medi natural i les competències s'atorguen al Consell Català de l'Esport.
- El descens de barrancs està regulat a l'espai d'interès natural de l'Alta Garrotxa per l'ordenança publicada al BOP de Girona número 113, de 14 de juny de 2005.

Les autoritzacions de l'òrgan gestor que impliquin l'ús de finques o camins privades, han de comptar amb l'autorització del seus titulars per l'emissió.

6.4.1.2 El PEIN

Atès la importància de la intervenció administrativa prevista en el PPMNiP de l'Alta Garrotxa, seria necessari estudiar la possibilitat de declaració de parc natural amb la inclusió de la propietat forestal privada en els seus òrgans de govern.

6.4.1.3 Directrius de gestió de la Xarxa Natura 2000

El PPMNiP manca de plànols de situació dels hàbitats d'interès que recull l'Acord de Govern esmentat. El Pla ha d'incloure els plànols dels hàbitats a conservar, àrees crítiques i de més detalls.

6.4.1.4 Instrument de gestió de les ZEC de la regió mediterrània

El PPMNiP manca de plànols de situació dels hàbitats d'interès que recull l'Acord de Govern esmentat. El Pla ha d'incloure els plànols dels hàbitats a conservar, àrees crítiques i de més detalls.

6.4.1.5 Normes especials de protecció del medi natural i del paisatge i pla de delimitació de l'Alta Garrotxa

El desenvolupament d'aquest apartat del pla no fa cap referència al compliment de l'objectiu de governança en el qual està emmarcat en la memòria.

6.4.1.6 Planejament territorial i urbanístic

El desenvolupament d'aquest apartat del pla no fa cap referència al compliment de l'objectiu de governança en el qual està emmarcat en la memòria.

6.4.1.7 Plans o programes sectorials

Actualment els instruments d'ordenació forestal estan vinculats per l'administració, i anul·lar l'autorització de les seves actuacions donarà lloc a reclamacions patrimonials a l'òrgan competent, de forma que, caldrà preveure mesures de compensació amb la propietat per a la no realització d'actuacions que es troben autoritzades.

Trobem a faltar un anàlisi DAFO per a la correcta implementació de polítiques d'espais protegits.

6.4.2 Diagnosi per l'aplicació i actualització del Pla (OG.10)

El Consorci de l'Alta Garrotxa és una oportunitat per fer una gestió eficaç i propera al territori de l'espai

El Consorci i la seva composició actual l'invaliden jurídicament per actuar com a òrgan gestor de l'espai el qual s'indica que són els serveis territorials del Departament de Territori i Sostenibilitat. Però en altres parts del document s'indica que es traspasaran les competències al Consorci, la qual cosa no hi ha marc jurídic que ho empari respecte les competències 'espais naturals protegits i biodiversitat, les quals corresponen a la Generalitat de Catalunya.

i no hi ha marc jurídic que ho empari.

Manca de mecanismes de participació de la propietat i dels agents territorials en la governança de l'espai

Es posa de manifest la manca de participació dels titulars dels terrenys privats. És necessari aportar solucions al respecte, per garantir la responsabilitat compartida i fer propostes realistes. Una d'elles pot ser la declaració de parc natural i la inclusió de la propietat en els òrgans rectors del mateix.

Manca de vigilància

És totalment necessària una coordinació amb els agents rurals i l'administració per tal que no suposi una sobrevigilància ni fiscalització excessiva de l'activitat forestal.

Planificació adaptativa

Si no hi ha indicadors quantificables ni mesurables, els objectius no són realistes ni assolibles, i per tant no es poden valorar.

7. Objectius específics de gestió

Aquests objectius no tenen indicadors i no són mesurables, per tant cal revisar el document per tal de proposar uns objectius acotats en el temps i mesurables, per tal de que siguin realistes i es pugui assolir el seu compliment.

De igual forma cal reformular alguns objectius que es contradiuen, com per exemple marcar la recuperació del mosaic agro-forestal però per altre banda impossibilitar-lo pels condicionants normatius.

8. Justificació de les mesures que estableix el Pla

8.1 Doble funció del Pla: Ordenació i gestió

Aquest apartat no aporta cap justificació de les mesures que imposa el Pla, únicament torna a repetir el marc normatiu que l'avalua.

8.2 El Pla entès com un projecte territorial

Aquest apartat no aporta cap justificació de les mesures que imposa el Pla, únicament torna a repetir el marc normatiu que l'avalua.

8.3 Mesures generals

No pot ser establert l'actualització del Pla com a objectiu. Això ha de ser la conseqüència dels no assoliments.

8.4 Mesures estratègiques

L'objectiu a llarg termini de de la inexistència d'activitats humanes en les zones de dinàmica natural es contradictori amb preveure activitats de baix impacte.

La inclusió de terrenys forestals privats en l'àrea de dinàmica natural ha de comptar amb el consentiment dels titulars.

El Pla no és el document legal que permeti establir línies d'ajuts, la qual cosa ha de quedar clara i informar correctament.

8.4.4 Protecció perifèrica

La zona perifèrica de protecció s'ha de limitar a garantir la connectivitat entre diferents espais de la XN 2000. No està justificada la delimitació d'un àrea de més de 20.000 ha la qual a més no té rèplica en la zona limítrof nord.

8.4.5 Disminució del risc dels grans incendis forestals

Considerem que el Pla ha d'abordar en profunditat el tema dels incendis forestals ja que és el principal risc que posa en perill la conservació de l'espai. Cal integrar zones estratègiques de prevenció d'incendis on ha de prevaldre l'interès de protegir l'espai.



La renaturalització que es proposa en el Pla si provoca una pèrdua de capacitat productiva, es pretén deixar 6.000 ha sense activitat humana.

Cal aportar estudis que indiquin l'impacte directe econòmic que tindrien les activitats cap els titulars.

8.4.7 Producció de natura d'alta qualitat

Es contradiu el fet que s'obligui mitjançant la delimitació en plànols i part normativa de no poder actuar en la zona de dinàmica natural i s'exposa que no s'obliga a la propietat a fer aquest plantejament. Com ja s'ha repetit anteriorment, la zona de dinàmica natural només es pot establir en qualsevol cas amb l'autorització expressa dels titulars dels terrenys. Que no es preveien actuacions no implica que no es vulguin fer un futur. Els boscos seran un element clau de la bioeconomia circular en proporcionar matèria prima de gran eficiència energètica en la seva producció, sostenible, natural, reciclable i biodegradable i s'espera un augment del seu valor econòmic en els mercats. La substitució dels plàstics per compostos de cel·lulosa és ja una realitat amb un gran increment de demanda.

8.4.9 Conveni de col·laboració i 8.4.10 Gestió amb el Consorci de l'Alta Garrotxa i participació dels diferents actors del territori en la governança de l'espai

En primer lloc, el Consorci dita molt de ser l'ens ideal per desplegar la gestió, ja que no es troben representats els principals actors, els titulars dels terrenys.

Per altre banda, el Consorci no té les competències necessàries, ja que corresponen a la Generalitat de Catalunya.

8.4.11 Planificació adaptativa

Els objectius del pla no són avaluable, quantificables, ni assolibles en un temps acotat.

Les directrius de gestió han de ser aprovades pel Govern i únicament el Govern les pot modificar.

9. Contribució del pla als serveis ambientals

Hi ha un error de diagnosi que es reflexa en aquest apartat, com a exemple, l'agricultura i ramaderia que es realitza no és de subsistència, cosa que a més es contradiu amb el propi text quan indica que la presència de ramats d'ovelles i vaques, és un actiu productor de carn de vedella i de xai. Respecte la producció d'aigua, les anàlisis realitzats per centres de recerca demostren que la gestió forestal sempre es millor que la no gestió en la producció d'aigua blava.

10. Avaluació ambiental

El PPMNiP presentat no és congruent amb el posicionament del Centre de la Propietat Forestal, i cal manifestar que si bé s'han realitzat nombroses reunions amb els redactors del Pla, aquests no han fet cas de les aportacions realitzades.

Al document: NORMES

Article 2. Àmbit territorial

La normativa general ja dona garanties fora de l'espai contemplat pel Pla, per tant, la zona perifèrica de protecció i connectivitat de limitada en els plànols d'ordenació O-2, s'ha de suprimir.

Article 6. Vigència i avaluació periòdica

6.2 L'efectivitat del Pla, ha de ser avaluada també pel Consorci de l'Alta Garrotxa com a ens participant i interessat, no només pels serveis de planificació d'espais protegits.

6.3 Els informes i consulta al Consorci de l'Alta Garrotxa han de ser vinculants per poder modificar el Pla.

Article 7. Règim de gestió i òrgan gestor

7.1 L'òrgan gestor del Pla no ha de ser els serveis territorials del Departament de Territori i Sostenibilitat, si no un organisme on hi participin i estiguin representats els propietaris i la població local, com per exemple el Consorci de l'Alta Garrotxa.

7.4 Les autoritzacions per realitzar activitats i accions en propietat privada, han de portar sempre una autorització prèvia dels propietaris.

Article 8. Processos naturals

Les administracions no han d'avantposar l'opinió pública i els interessos d'algunes entitats, per davant de la gestió amb seguretat del ecosistema i les activitats de les persones que realment viuen i custodien el territori.

Article 9. Biodiversitat

9.1 Les administracions competents han de vetllar també per que la protecció a la biodiversitat sigui compatible amb les activitats tradicionals i amb la qualitat de vida dels habitants de territori.

Article 11. Reintroducció, reforçament poblacional i alliberament d'espècies silvestres

La reintroducció d'espècies ha de garantir que siguin compatibles amb les activitats ramaderes i agrícoles.

Article 16. Usos i obres no admesos

16.1 S'han d'admetre les explotacions ramaderes intenses, sempre i quan compleixin les lleis generals a les quals es troben sotmeses.



16.2 Permetre les línies elèctriques de mitja tensió per subministrar corrent a habitatges interiors de l'espai.

Article 17. Classificació

17.1 Eliminar la Zona de foment de dinàmica natural (Clau 1) en zona privada; només a les zones on s'arribi, de forma fefaent, a acords específics amb la propietat.

Article 20. Ús dels recursos naturals

Admetre increments d'intensitat i de cabana ramadera a les zones de dinàmica natural, i en especial la ramadera ecològica, que no ha de tenir cap tipus de limitació en cap àrea.

Article 22. Obres

22.1 No limitar les instal·lacions elèctriques d'autoconsum i fomentar-ne l'ús de les mateixes.

Article 26. Àrea d'hàbitats d'espais oberts amb gestió diferenciada

Suprimir les àrees d'hàbitats d'espais oberts amb gestió diferenciada a finques privades. Es pot obrir la possibilitat de fer convenis amb la propietat d'aquestes àrees d'interès.

Article 28. Àrea de fragilitat paisatgística

Suprimir l'obligatorietat d'afegir un informe d'integració i impacte paisatgístic per a la redacció del PTGMF i pels camins, en tots els casos.

Article 44. Condicions generals

44.1 Admetre la gestió tradicional en els marges entre conreus.

Article 45. Hivernacles

Admetre hivernacles que puguin ser de més de 2m d'alçada, sobre tot, en finques grans, lluny de les edificacions.

Article 46 Condicions Generals

46.1 Admetre usos ramaders intensius en aquells casos on es demostrï la inviabilitat econòmica de les alternatives extensives o semi-intensives.

46.2 Permetre el pasturatge en àrees afectades per incendis forestals, sempre que no suposi un efecte negatiu per a la regeneració del ecosistema.

Article 48. Usos Forestals

48.3

- L'òrgan gestor no és competent en temes forestals.

- Suprimir les condicions de detall (tallada d'arbres de més de 50 cm, manteniment de lianes, tractament arbres bifurcats, arbres morts, fusta morta caiguda, fraccions de cabuda de coberta mínima en biomassa i llenyes...) sobre la gestió forestal de les normes. En tot cas, poden ser recomanacions de gestió.

Article 53. Documentació exigible i intervenció de l'òrgan gestor

53.1 Suprimir la necessitat de presentar un pla de conservació de sols per a les rompudes i adevesaments de més d'1 ha i 12% pendent.

53.2 No requerir informes previs als aprofitaments fusters de més de 10 ha, ni a les tallades arreu i adevesaments, aprofitaments d'incendis, plantacions aforestacions i reforestacions de més de 2 ha, si estan previstos en un PTGMF.

Article 65. Definició i condicions generals

65.2 Demanar autorització prèvia a la propietat de les finques afectades de les activitats d'ús públic.

Article 66. Acampada i pernoctació

No permetre l'acampada lliure ni la pernoctació en tenda en vehicle o en grups.

Article 70. Observació de natura i enregistrament de materials audiovisuals

Cal autorització prèvia dels propietaris de les finques afectades en totes les activitats d'observació de la natura i enregistrament.

Article 71. Animals de companyia

En qualsevol cas, els animals de companyia han d'anar lligats en tot l'àmbit del pla.

Article 72. Activitats organitzades

Cal autorització prèvia dels propietaris de les finques en totes les activitats organitzades, sigui quin sigui la seva dimensió.

Article 81. Noves construccions

Admetre sobrepassar sostres construïts de més de 600 m² en el cas de noves construccions agràries a finques de més de 25 ha. En aquest cas es mesuraran els sostres construïts que consten el cadastre i s'admetran noves construccions agràries de fins un 20% més de les existents. Les edificacions per ús agrari, ramader o forestal es podran situar a zones allunyades de les edificacions existents.

Article 82. Ampliació de les edificacions existents

82.1 Suprimir les limitacions indirectes per les ampliacions que suposen prohibir ampliacions a finques amb més de 600 m² de sostre construït, i admetre ampliacions de fins el 20% dels sostre existent a les finques de més de 25 ha.

82.3 La superfície de coberts i hivernacles no ha de computar com a superfície de sostre construït ampliat a les finques de més de 25 ha.

Article 89. Infraestructures de la xarxa viària

Suprimir la necessitat de presentar informe per a les obres d'obertura, millora o ampliació de pistes forestals de més de 50m, si estan contemplades en un PTGMF.

Article 93. Millora de finques agrícoles

93.2 La destrucció de vegetació natural, en aquest cas, no ha de ser considerada una rompuda, ni tampoc la transformació en agrícola de superfícies menors de 250 m².

CONCLUSIONS GENERALS:

- Considerem que aquest projecte no es pot desenvolupar sense un estudi previ dels diagrames de fluxos dels recursos. Sense aquesta informació és inviable poder dissenyar una gestió i ordenació de l'espai.
- És necessari aportar un històric i evolució dels ecosistemes presents en l'espai natural per poder avaluar els impactes als quals es fa referència en l'informe. De igual mode per poder establir la possible predicció de les diferents gestions.
- No s'aporten dades tècniques que corroborin que els canvis antròpics generats per les activitats agrícoles i ramaderes siguin negatius. Per aquest motiu, el Pla s'hauria de reescriure de nou, tot suprimint les connotacions negatives cap a l'activitat agroramadera, i en tot cas també s'adjuntin les virtuts i impactes positius que generen per la gestió forestal.
- El document, al no disposar de dades tècniques, denota una falta de rigor. Sembla estar basat en opinions en una única direcció, sense tenir en compte, per exemple, l'acció preventiva d'incendis que fa la ramaderia, o la supervivència a territori a través de les activitats.



Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya

- És inacceptable que es consideri l'activitat agrària com un agent erosionant de l'espai, més si no, quan els agricultors i ramaders, som custodis de territori i vetllem per mantenir la nostre activitat d'una forma sostenible amb el medi ambient.
- Reduir i imposar tantes dificultats a les activitats agrícoles i ramaderes, es fer que una gran part de l'economia tradicional del territori desaparegui, i amb ella la població rural.
- Donat el paper fonamental que té l'activitat agrària en la gestió sostenible de l'espai, i en l'economia del territori, demanem que el Pla fomenti la fixació d'aquestes activitats, en una producció sostenible i de qualitat.
- Plantejar reduir l'activitat antròpica agrària i forestal, per deixar pas a una gestió de dinàmica natural de les masses forestals, considerem que és una mesura incomprendible basada en la total desconeixença del territori i la gran amenaça que l'abandonament de les finques comportaria, sobre tot en forma d'incendis forestals.
- No es pot acceptar l'eliminació de gran part de la xarxa viària, en gran part petites pistes forestals mantingudes pel pas de ramats, i que donen accés a zones difícils d'arribar, pels habitants, usuaris i sobre tot, serveis d'emergència. A més del seu indubtable servei com tallafocs.

Per tot això, demanem aturar el Pla de protecció del medi natural i del paisatge de l'Alta Garrotxa.

En tot cas, hauria de redactar-se un de nou, tenint en compte un anàlisi DAFO, que recullis i tingués en compte les aportacions dels agents que viuen i treballen a territori, tot abordant la realitat i els aspectes tècnics dels beneficis que comporten les seves activitats agrícoles, ramaderes i forestals en els espais citats.

Barcelona, 14 de juny de 2019